

Лососёвые бассейновые советы:

путь совместного управления
лососёвыми реками
на Дальнем Востоке России

Обзор опыта Сахалинской области





Данная брошюра кратко описывает трехлетний опыт Сахалинской Лососяевой Инициативы по созданию Лососёвых (бассейновых) советов на о. Сахалин, направленных на объединение пользователей природных ресурсов, органов власти и общественности в вопросах сохранения лососёвых.

Введение

Речной бассейн представляет собой всю площадь водосбора от истока до устья реки и всех её притоков. Экологические функции бассейна сложны и взаимосвязаны. Зачастую бассейны пересекают границы нескольких административных районов и могут включать в себя как лесные и сельскохозяйственные, так и городские земли. Мировой опыт показывает, что успешное управление речными бассейнами требует скоординированного и разнопланового подхода с учётом специфики территории всего бассейна со всеми его биологическими, экономическими и социальными компонентами.

Лососи — один из наиболее важных экономических и экологических ресурсов в Тихоокеанском регионе. Лосось напрямую поддерживает региональную экономику и является важным продуктом питания местного населения. Лосось также является индикатором состояния и производительности как морских, так и пресноводных экосистем. Именно благодаря важности лосося для человека, а также для окружающей экосистемы, сохранение и восстановление диких тихоокеанских лососей объединяет людей по обе стороны Тихого океана.

За последние 40 лет подход к управлению речными бассейнами в мире значительно изменился. Так, в США после десятилетий разрушения мест обитания лосося, его перелова и последующего внесения лососевых видов рыб в Закон об исчезающих видах, в рамках инициативы штата Орегон «План по восстановлению лосося и речных бассейнов» в 1998 году были созданы первые общественные *Лососёвые бассейновые советы*. Основная задача этих советов состоит в объединении усилий лиц, заинтересованных в управлении речными бассейнами штата Орегон, включая: частных землевладельцев, правительственные учреждения, индейские племена, бизнесменов и многих других. С тех пор более 80 Лососёвых бассейновых советов в Орегоне внесли свой вклад в восстановление мест обитания лососей, а также в экологическое образование населения.

В России первые подобные советы, направленные на сохранение лососёвых, были созданы на Сахалине в 2007 году в рамках проекта «Сахалинской Лососёвой Инициативы». С тех пор созданы шесть лососёвых (бассейновых) советов в Анивском, Смирныховском, Охинском, Углегорском, Ногликском и Макаровском районах. Для некоторых из этих муниципальных образований создание советов впервые дало возможность скоординировать действия государственных органов, арендаторов земельных и речных участков, ассоциаций рыбопромышленников и природоохранных организаций по сохранению и устойчивому управлению лососёвыми ресурсами. По большей части работа советов направлена на борьбу с браконьерством, что является самой серьёзной угрозой для лосося на Дальнем Востоке России на сегодняшний день. Кроме того, деятельность советов построена на проведении образовательных экологических программ, анализа состояния речных бассейнов, общественного мониторинга деятельности добывающей промышленности и проектов по восстановлению среды обитания.

Эта брошюра представляет собой краткий обзор порядка создания Лососёвых бассейновых советов и возможных видов их деятельности на Дальнем Востоке России.

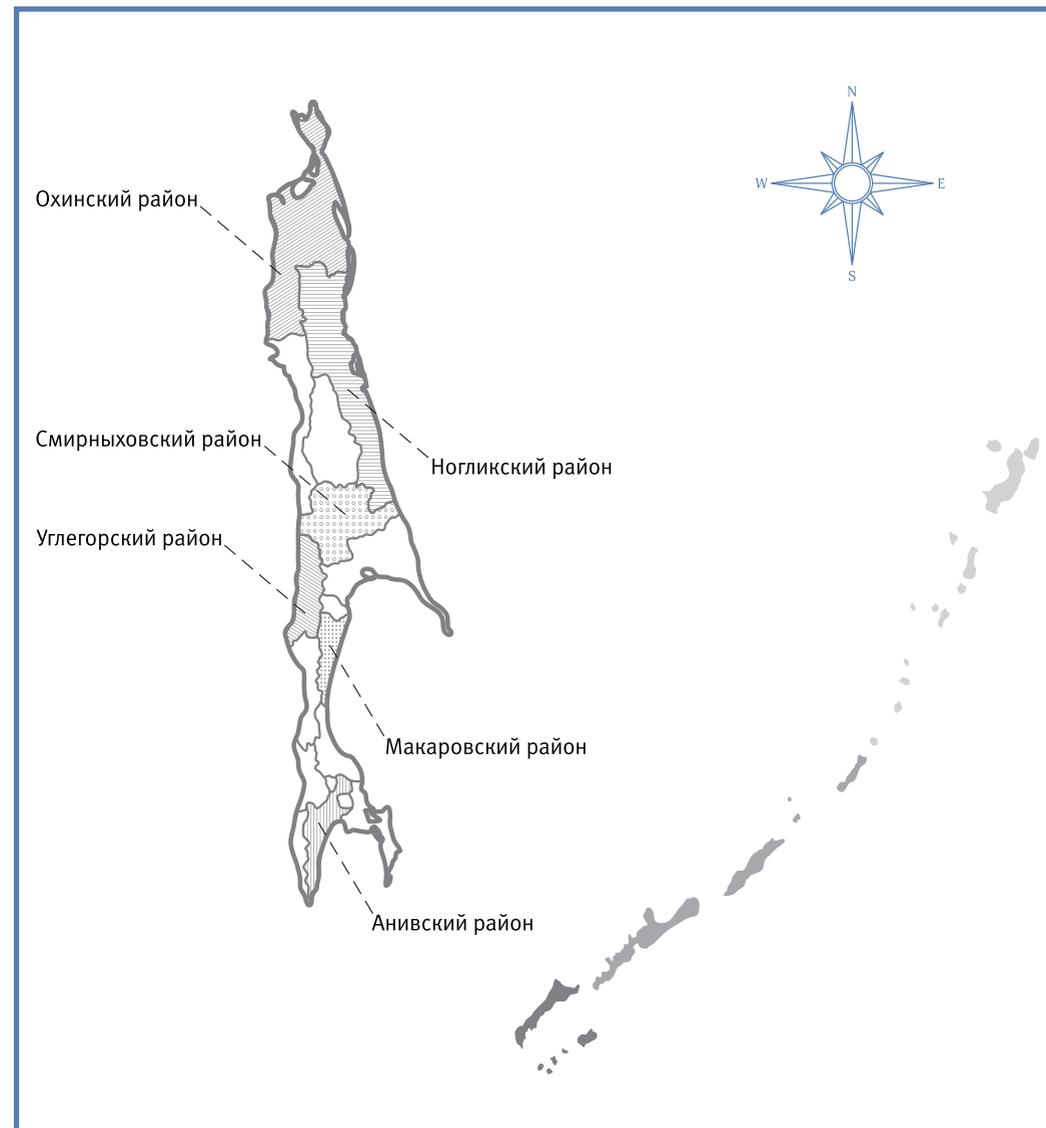


Схема административно-территориального деления
Сахалинской области.

Выделены районы, в которых созданы Лососёвые (бассейновые) советы.

Что такое Лососёвый совет?

Лососёвый совет (или Лососёвый бассейновый совет) — это орган, объединяющий заинтересованные стороны или сообщества и представляющий интересы тех, кто проживает, работает и/или посещает речной бассейн. Учитывая необходимость сотрудничества между государственными учреждениями, бизнесом и общественными организациями, Лососёвые советы создают площадку для решения целого комплекса вопросов, например: устойчивое управление рыболовством, планирование землепользования, охрана природных ресурсов, просвещение местного населения и другие. На Сахалине Лососёвые советы содействуют федеральным органам в выполнении возложенных на них функций, а в большей части ведут общественный надзор за выполнением ими этих функций.

Лососёвый совет может вести свою деятельность как в пределах одного бассейна, без учета административных границ, так и на территории нескольких бассейнов в пределах одного административного района. На Сахалине Лососёвые советы работают по рекам в пределах определённых муниципальных образований. Это обеспечивает участие в советах всех, от кого зависит благополучие речного бассейна, и соответствует юрисдикции полномочий административных органов. При данной организационной форме Лососёвый совет является консультативным органом при администрациях муниципальных образований.

Кто входит в Лососёвые советы?

Состав Лососёвого совета зависит от того, какие задачи стоят перед ним. Чаще всего в него входят люди с различными интересами и опытом для решения общих проблем, связанных с управлением добычей тихоокеанского лосося и речными бассейнами.

Членами Лососёвых советов, могут быть:

- собственники, пользователи и арендаторы земельных, лесных участков, водных объектов (в том числе компании, занимающиеся рыбным промыслом, спортивным рыболовством или добычей природных ресурсов);
- представители территориальных региональных управлений Федерального агентства по рыболовству;
- представители территориальных органов и подведомственных организаций Федерального агентства лесного хозяйства;

- представители дирекций особо охраняемых природных территорий;
- представители учреждений в области охраны окружающей среды, лесных отношений, охраны и использования объектов животного мира;
- представители органов власти субъектов РФ;
- представители научно-исследовательских институтов;
- независимые эксперты (биологи, экологи, ихтиологи и т.д.);
- представители коренных и малочисленных народов;
- представители некоммерческих, в том числе природоохранных, организаций;
- местное население;
- школы и культурные центры.

Что необходимо для успеха Лососёвого совета?

Для успешной работы Лососёвого совета необходима, в первую очередь, заинтересованность местного населения в долгосрочном благополучии речного бассейна, для поддержания его экологических и экономических функций. Кроме того, необходимо иметь представление о различных современных подходах к управлению природными ресурсами с применением знаний, полученных в результате опыта и научных наблюдений. Полезно будет периодически оценивать результаты работы совета и корректировать методы его работы, в случае необходимости. Наконец, нужно иметь желание открыто сотрудничать с другими заинтересованными сторонами по рациональному использованию природных ресурсов, несмотря на неизбежную разницу во мнениях, а также возможные противоречия и конфликты.

Какие правовые полномочия имеются у Лососёвых советов в России?

Поскольку Лососёвые советы создаются для координации деятельности большого количества заинтересованных сторон, в том числе различных государственных структур, у них нет утверждённых законодательством полномочий для принятия решений в области управления природными ресурсами.

Тем не менее, Лососёвые советы на Сахалине создаются при администрациях муниципальных образований и согласно Положениям советов, их решения носят рекомендательный характер для всех лиц, осуществляющих свою

деятельность в районе. Роль советов заключается в том, что они помогают сформулировать общее видение по вопросам эффективного управления бассейном, которое требует координации деятельности всех членов.

Советы могут давать рекомендации по вопросам управления ресурсами уполномоченным государственным органам власти и другим заинтересованным сторонам, что дает возможность участия гражданского общества в процессе принятия решений. Поэтому приветствуется участие в Лососёвых советах представителей государственных органов власти, их структурных подразделений и учреждений. На Сахалине представители районных администраций, зачастую, играют руководящие роли в местных советах.

Как финансируются Лососёвые советы?

В то время как процесс формирования Лососёвых советов не требует финансовых вложений, финансирование на начальном этапе работы имеет большое значение для привлечения заинтересованных сторон и выполнения ими независимых проектов. Наличие финансовых средств и объем финансирования напрямую влияет на работу, которую совет может осуществлять.

В штате Орегон в связи с тем, что бассейновые советы занимают важное место в государственной политике по восстановлению популяций лососей, они частично финансируются из бюджета штата. Агентство штата, называемое «Совет по Улучшению Состояния Речных Бассейнов Орегона», выдает гранты для финансирования проектов бассейновых советов. Агентство получает средства из нескольких источников: лотереи Орегона, продажи автомобильных номерных знаков с изображением лосося, а также из средств на восстановление речных бассейнов, поступающих из федерального бюджета. Бассейновые советы также подают заявки в различные благотворительные фонды, получают добровольные пожертвования от частных компаний, осуществляют сбор средств у населения там, где они работают, а также привлекают своих членов или «друзей бассейна» для возмещения затрат на деятельность советов.

Для функционирования Лососёвых советов на Дальнем Востоке России имеются разные возможности привлечения финансирования. Средства могут поступать из различных источников, включая бюджетные средства субъектов РФ, частный сектор, от арендаторов или пользователей речных и других земельных участков. В ходе начальной стадии работы Лососёвого совета, финансирование может осуществляться за счет благотворительных фондов и общественных природоохранных организаций.

Финансирование Сахалинских Лососёвых советов обеспечивается в рамках проектов «Сахалинской Лососевой Инициативы» (СЛИ), государственно-частного партнёрства, финансируемого компанией «Сахалин Энерджи» и Центром дикого лосося. Ежегодно СЛИ собирает предложения и планы ра-

бот Лососёвых советов Сахалина. Группа независимых экспертов оценивает заявки и определяет, какому совету и на какие цели предоставляется финансирование. Одним из основных условий получения финансовой поддержки через АНО «СЛИ» является собственный вклад Лососёвых советов, подающих заявки, — финансовый и иной — в реализацию проекта.

Какую деятельность или проекты ведут Лососёвые советы?

Лососёвые советы могут заниматься различными видами деятельности, согласованными всеми членами в виде стратегии или рабочего плана. Выбор деятельности, в основном, зависит от потребностей местных заинтересованных групп.

Примерные направления деятельности Лососёвых советов на Сахалине, включают:

- *сохранение и восстановление лососёвых нерестовых рек*, включая работы по устранению препятствий для миграций рыб, очистку рек от мусора, посадку леса и облагораживание берегов рек;
- *борьба с браконьерством* в сотрудничестве с правоохранительными органами, включая создание общественных антибраконьерских бригад, проведение рейдов, отслеживание наказуемости нарушителей и информирование общественности о фактах нарушений правил рыболовства;
- *образовательные программы и работа с населением*, например, проведение экологических акций, детских лагерей, общественных встреч и семинаров, взаимодействие со СМИ для привлечения местного населения к решению текущих проблем в бассейнах, таких как браконьерство, загрязнение рек и водоёмов и др.;
- *общественный мониторинг и исследование состояния рек и заполнения нерестилищ*, в том числе для разработки рекомендаций по сохранению лососёвых видов рыб и их среды обитания, а также для независимого мониторинга влияния загрязнений от добывающей промышленности на качество воды в лососёвых реках;
- *формирование эффективных партнёрств* между властью, общественными организациями, различными социальными группами, например, создание комиссии по экологии и общественного совета по профилактике правонарушений природоохранного законодательства в сфере рыбоводства.

Первые успехи в борьбе с браконьерством: совет по сохранению лососёвых видов рыб и их нерестилищ «Смирныховский»

Смирныховский район на северо-востоке Сахалина — один из важных районов обитания дикого лосося, так как на его территории находятся несколько крупных нерестовых рек, отсутствуют рыбопродуктивные заводы и население здесь малочисленно. Все это позволяет сохранить среду обитания в нетронутом состоянии. Однако браконьерство, заготовка леса, добыча нефти и газа оказывают значительное негативное воздействие на состояние популяций лососей в этом регионе.

Смирныховский Лососёвый совет был учрежден постановлением мэра Смирныховского района в 2008 году. Борьба с браконьерством стала основной причиной создания совета. Члены совета — представители местной ассоциации рыбопромышленников, ведущая природоохранная общественная организация, администрация муниципального образования, территориальное управление Росрыболовства, городская библиотека и несколько местных школ.

Смирныховский совет активно предпринимает меры по охране лососей на 10 реках, а также по морскому побережью на 50-километровом участке. В рамках борьбы с браконьерством проводятся рейды с задержанием нарушителей и уничтожением браконьерских стоянок, ведётся независимый мониторинг необходимости установки рыбоучётных заграждений (РУЗ) государственными органами с целью избежания перезаполнения нерестилищ, а также проводится просветительская работа с инспекторами и антибраконьерскими бригадами. К участию в рейдах по обнаружению и задержанию браконьеров было привлечено местное население (как на платной, так и на добровольной основе). Совет создал общественную мониторинговую группу по сбору данных для проведения оценки эффективности этих действий, а также для обнаружения случаев коррупции.

Антибраконьерские действия, предпринятые в 2009 году, помогли предотвратить браконьерство на шести основных нерестовых реках, включая реку Лангери. Эти меры получили широкое освещение в местной прессе, что послужило хорошим примером в борьбе с браконьерством.

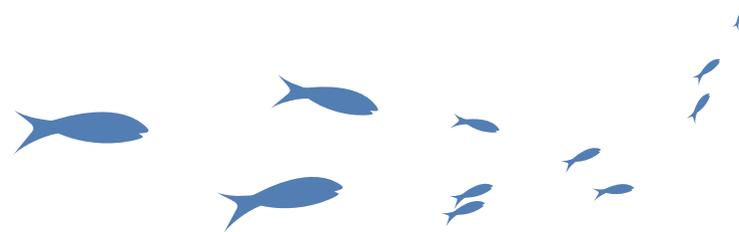


Масштабный и гармоничный проект: Анивский бассейновый совет

В Анивском районе относительно высока плотность населения и степень антропогенного воздействия, поэтому водные ресурсы района находятся под большой угрозой. Например, популяции редкого сахалинского тайменя, которого можно считать самым надёжным индикатором здоровья водных экосистем, практически исчезли из рек, впадающих в залив Анива.

Анивский бассейновый совет, созданный в декабре 2007 года, проводит антибраконьерскую работу с привлечением общественных инспекторов и рыболовов-любителей и готовит наглядную агитацию, направленную против браконьерства. Большое внимание Совет уделяет контролю качества водной среды, особенно состоянию очистных сооружений канализации населённых пунктов района. В период рекордной горбушёвой путины в 2009 году регулирование заполнения нерестилищ производителями согласовывалось советом совместно с администрацией муниципального образования и общественностью. Ведётся восстановительная программа на реках района: регулярно обследуется состояние кульвертов (водопрпускных труб) и других препятствий для миграций лососей, изучаются последствия разрушительных летних паводков и береговой эрозии. Восстановлен проход лососей на нерестилища девяти рек и ручьев.

Традиционно совет уделяет много внимания образовательным и информационным проектам. С детьми районных школ проводятся проекты: «Усыновим ручей», «День волшебной воды», «Басарукинские чтения», «Проведи день с лососем». Продолжается работа уникального профильного класса для рыбной отрасли в Анивской школе №2, проведена серия экскурсий по программе «Наблюдай лосося». Многие члены совета приняли участие в «Седьмом лососёвом фестивале» в 2009 году. За 2009 год в газетах опубликовано 15 материалов о работе совета, изготовлен информационный стенд, пополняется сайт Анивского бассейнового совета (www.aniva-online.ru), готовится к изданию очередная книга известного Сахалинского детского писателя, активного члена совета Анатолия Орлова.



Работа советов по борьбе с браконьерством:

- При *Анивском бассейновом совете* две оперативные группы общественных и внештатных инспекторов рыбоохраны провели более 90 рейдов, во время которых зафиксировали 259 нарушений правил любительского и спортивного рыболовства, а правоохранительными органами возбуждено 32 дела по грубым нарушениям, 59 нарушителей привлечены к административной ответственности. Общая сумма наложенных штрафов составила 72 000 рублей. Всего ущерб рыбным запасам составил 294 538 рублей.
- *Смирныховским Лососёвым советом* в 2009 году выявлено 21 нарушение правил любительского и спортивного рыболовства, а правоохранительными органами возбуждено пять уголовных дел по фактам браконьерства на реке Дудинка.
- При *Ногликском бассейновом совете* была сформирована группа общественного антибраконьерского мониторинга из шести человек, члены которой были наделены правами общественных инспекторов. Члены группы участвовали во всех рейдах, проводимых сотрудниками силовых структур района. Всего за 2009 год проведен 81 рейд на всех нерестовых реках, заливах и побережье Охотского моря в пределах муниципального образования.
- *Охинский экологический совет* организовал бригады по охране реки Лангры и провёл разъяснительную работу с местным населением, включая рыбаков-любителей, о необходимости охраны реки для восстановления популяции лососёвых. Всего в 2009 году было проведено 10 выездных проверок, организовано круглосуточное дежурство на стационарном посту с конца июля до октября. Информация об охране реки направлялась в СМИ.

Расчистка рек и облагораживание берегов:

- *Анивский бассейновый совет* оперативно разобрал препятствие — крупный древесный завал в устье реки Бачинской — с привлечением спецтехники и специалистов ФГУ «Сахалинрыбвод». В результате чего удалось спасти от разрушения автодорожный мост и открыть доступ лососям на нерестилище.
- Усилиями *Ногликского бассейнового совета* проведена расчистка берега реки Тымь, изготовлены и установлены скамейки для отдыха, аншлаги, контейнеры для сбора мусора.

- *Макаровский Лососёвый совет* предпринял усилия для расчистки от завалов 60 % миграционных путей лосося бассейна реки Макарова.

Информационно-просветительская деятельность:

- *Углегорский Лососёвый совет* организовал летнюю школу «Эколог-2009» на реке Покосная, в которой приняли участие 75 человек. Основной целью было обучение детей правильному поведению на природе и ознакомление с текущим экологическим состоянием региона.
- *Макаровский совет* изготовил и распространил 1 000 листовок о лососе в библиотеках и общественных учреждениях, а также распространил их через почтовые ящики.

Исследование и мониторинг состояния рек:

- *Анивский бассейновый совет* провел обследование основного русла реки Лютога (75 км) и реки Таранай (40 км) на предмет изучения береговой эрозии. Собраны координаты и измерены масштабы эрозионных участков, оценена степень эрозии.
- *Охинский экологический совет* организовал мониторинг экологического состояния и заполнения нерестилищ реки Лангры с привлечением ихтиолога.
- *Углегорский Лососёвый совет* провел оценку состояния биологического разнообразия лососёвых бассейна реки Покосная силами специалистов-ихтиологов. По результатам оценки подготовлены научный отчет и информационные материалы для общественности.
- *Углегорский Лососёвый совет* также разработал проект комплексного плана по сохранению лососёвых видов рыб и среды их обитания с участием администрации Углегорского муниципального района и заинтересованных организаций.



Более подробную информацию по Лососёвым (бассейновым) советам можно получить по адресам:

Дэниел Нельсон

Координатор по Лососёвым советам

Центр Дикого Лосося
721 NW 9th Ave, Suite 300
Portland, OR 97209 США
971-255-5577
dnelson@wildsalmoncenter.org
www.wildsalmoncenter.org

Алексей Федосенко

Менеджер по проекту «Создание сети Лососёвых советов»

АНО «Сахалинская Лососёвая Инициатива»
693000, г. Южно-Сахалинск
Коммунистический пр. 49, оф. 304
Тел: +7 4242 46-21-37
ano_ssi@mail.ru
<http://sakhsalmoninitiative.org/>





Сахалинская лососёвая инициатива «СЛИ» — государственно-частное партнёрство; создано в 2005 году при поддержке «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани» и Центра дикого лосося. Деятельность СЛИ направлена на сохранение и устойчивое использование дикого лосося и его местообитаний, а также на создание природоохранного потенциала, необходимого для поддержки устойчивого экономического развития Сахалина. Реализация «Сахалинской лососёвой инициативы» осуществляется автономной некоммерческой организацией «Сахалинская лососёвая инициатива» (АНО СЛИ), а также другими неправительственными организациями.



Центр дикого лосося (ЦДЛ) — единственная международная природоохранная организация, целью которой является сохранение тихоокеанского лосося во всем его ареале. ЦДЛ сотрудничает с государственными, муниципальными и частными структурами, деятельность которых направлена на сохранение и устойчивое использование естественных экосистем, важных для дикого лосося в северной части Тихого океана.



Компания «*Сахалин Энерджи*» — оператор проекта «Сахалин-2». В рамках этого крупнейшего в мире комплексного нефтегазового проекта весной 2009 года в России впервые началось производство сжиженного природного газа, позволившего России выйти на новые энергетические рынки в Азиатско-Тихоокеанском регионе.